



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
КРАСНОПЕРЕКОПСКОГО
РАЙОНА г. ЯРОСЛАВЛЯ

ул. Б. Федоровская, 67, г. Ярославль, 150001

26.04.2024 № 03-03-2024

Директору ГБУ СО ЯО
«Красноперекопский
психоневрологический интернат»

Филипповой М.В.

Парковый проезд, д. 7,
г. Ярославль, 150002.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического и трудового законодательства при оказании услуг в Государственном бюджетном учреждении социального обслуживания населения Ярославской области «Красноперекопский психоневрологический интернат» (г. Ярославль, Парковый проезд, д. 7).

В ходе проверки выявлены следующие нарушения федерального законодательства.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» основными принципами охраны здоровья в числе прочих являются: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи; приоритет охраны здоровья детей; социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья.

В силу ст. 9 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы государственной власти и органы местного самоуправления, медицинские организации, организации социального обслуживания и иные организации осуществляют взаимодействие в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные лица организаций несут в пределах своих полномочий ответственность за обеспечение гарантий в сфере охраны здоровья, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека

АВ 041000 Прокуратура Красноперекопского района г.

Ярославля

№ 03-03-2024/1176-24-205

и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

При этом при оказании социальных услуг в силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» организации социального обслуживания обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. При этом руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 38 вышеуказанного Федерального закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители предприятий; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции. Лица, указанные выше, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму основывается на принципах обеспеченности и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритете мер предупреждения терроризма, соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности

Из пунктов 4, 6 статьи 3 ФЗ «О противодействии терроризму» следует, что под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином

объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Статьей п. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлены основные принципы противодействия терроризму, к числу которых относятся обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма и их соразмерности степени террористической опасности. Юридические лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Нарушения законодательства о пожарной безопасности способствуют усугублению последствий возможных проявлений терроризма.

Из подпунктов «б» и «д» п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что основными задачами противодействия терроризму являются выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее - ППР в РФ), которые устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности. Правила являются обязательными для исполнения.

Прокуратурой района 03.04.2024 с участием в качестве специалиста начальника отделения ОНДиПР по г. Ярославлю Копытовой Ю.С. проведена проверка исполнения законодательства о пожарной безопасности при оказании социальных услуг в Государственном бюджетном учреждении социального обслуживания населения Ярославской области «Красноперекопский психоневрологический интернат», расположенном по адресу: г. Ярославль, Парковый проезд, д. 7, по результатам которой выявлены нарушения обязательных требований пожарной безопасности, а именно:

1. На люке чердачного помещения в корпусе социальной адаптации не размещена информация о месте хранения ключа (нарушение: ППР в РФ п.18);
2. В подвальном помещении главного корпуса электрический светильник эксплуатируется со снятым колпаком (рассеивателем), предусмотренным конструкцией (нарушение: ППР в РФ п. 35 пп. «в»);

3. Отсутствуют приспособления для самозакрывания на дверях лестничной клетки (в корпусе социальной адаптации) (нарушение: ППР в РФ п. 14, п. 27 пп. «г»);

4. Отсутствует документация, подтверждающая предел огнестойкости заполнения проема в противопожарной преграде, отделяющей помещение электрощитовой на 1 этаже от административных (установлена металлическая дверь) (что противоречит требованиям ст. 52 ч. 1; ст. 59 ч. 1; ст. 88 ч. 1,2,3 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ППР в РФ п. 25; СП 2.13130.2020 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» (далее – СП 2.13130.2020) п. 5.4.20; СП 4.13130.2013 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» (далее – СП 4.13130.2013) п. 5.2.6, п. 5.1.2);

5. Отделка стен в лестничной клетке старого корпуса (выход со второго отделения) выполнена материалами (краска водно-дисперсионная, сертификат соответствия № С-RU.АЮ64.В.00321) с более высокими показателями пожарной опасности Г1, В1, Д2, Т1, РП1 (ремонтные работы проведены в 2020 году (справка ГБУЗ СО ЯО «Краснопереконский психоневрологический интернат»)) (нарушение: Федеральный закон ФЗ-123 ст. 134 ч. 1, ч. 3, ч. 6, табл. 27, табл. 28; ППР в РФ п. 25);

6. Отделка стен и потолка в лестничной клетке старого корпуса (правая и левая лестницы) выполнена материалами (краска водно-дисперсионная, сертификат соответствия № С-RU.АЮ64.В.00321) с более высокими показателями пожарной опасности Г1, В1, Д2, Т1, РП1 (ремонтные работы проведены в 2020 году (справка ГБУЗ СО ЯО «Краснопереконский психоневрологический интернат»)) (нарушение: Федеральный закон ФЗ-123 ст. 134 ч. 1, ч. 3, ч. 6, табл. 27, табл. 28; ППР в РФ п. 25);

7. Отделка стен и потолка в лестничной площадке 4 этажа административного корпуса выполнена материалами (краска водно-дисперсионная, сертификат соответствия № С RU-RU.ЛБ68.В.00538/20) с более высокими показателями пожарной опасности (КМ1: Г1, В1, Д2, Т1 (ремонтные работы проведены в 2023 году (акт приемки выполненных работ ООО «Трекер» от 18.05.2023) (нарушение: Федеральный закон ФЗ-123 ст. 134 ч. 1, ч. 3, ч. 6, табл. 27, табл. 28; ППР в РФ п. 25).

Нарушение требований пожарной безопасности является недопустимым и может повлечь угрозу для жизни и здоровья лиц, пребывающих в учреждении, и работников интерната.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) под благоприятными условиями жизнедеятельности человека понимается состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека.

Согласно статье 3 Федерального закона № 52-ФЗ законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (санитарное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 11 Федерального закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции; проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания; своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения; осуществлять гигиеническое обучение работников.

В силу статьи 55 Федерального закона № 52-ФЗ за нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проведенной прокуратурой района проверкой с выходом на место 03.04.2024 установлено, что при оказании услуг в Государственном бюджетном учреждении социального обслуживания населения Ярославской области «Красноперекоский психоневрологический интернат», допускаются нарушения СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Так, на пищеблоке присутствует деформированная посуда (противни) с дефектами и механическими повреждениями, не позволяющими провести качественную обработку моющими и дезинфицирующими средствами (в нарушение п. 2.9 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Внутренняя отделка коридора 1-ого этажа (склада пищевых продуктов) с дефектами (промочки, протечки), что не позволяет проводить качественную влажную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами (в нарушение п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20). На пищеблоке используется раздаточный инвентарь (половники, черпаки) без маркировки (в нарушение п. 3.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Кроме того, в нарушение п. 2.7 глава I СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» в комнате для уборочного инвентаря автоклавной допускается нарушение покрасочного покрытия стены (трещины); в холле медицинского блока допускается протечка потолочного покрытия. В нарушение п. 4.7 глава IV СП 2.1.3678-20 в кабинете медицинской сестры стулья имеют покрытие, не устойчивое к уборке влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств.

В нарушение п. 3539 СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных заболеваний» не проводится контроль за изделиями медицинского назначения многократного применения (ножницы) на стерильность.

По результатам проверки выявлены нарушения приказа Минздрава России от 09.01.2018 № 1н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями укладки экстренной профилактики парентеральных инфекций для оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, специализированной медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи» в части не соблюдения требований к комплектации укладки дезинфицирующим средством.

Так, в процедурной кабинете, где возможен контакт работника с биологическими жидкостями и кровью пациентов, должна быть укладка экстренной профилактики парентеральных инфекций для оказания первичной медико-санитарной помощи. В укладке экстренной профилактики парентеральных инфекций, представленной для проверки, отсутствует дезинфицирующее средство – этанол раствор для наружного применения 70 %.

Далее установлено, что согласно ч. 2 ст. 57 ТК РФ трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы) является обязательным условием для включения в трудовой договор.

Если должностная инструкция является приложением к трудовому договору, то изменение определенных сторонами условий трудового договора допускается только по соглашению сторон трудового договора, которое заключается в письменной форме.

Если в должностную инструкцию вносятся значительные изменения (возложение на работника новых должностных обязанностей,

не предусмотренных инструкцией), что приводит к изменению его функции, то изменять инструкцию работника можно исключительно с его согласия. Если изменения в должностную инструкцию влекут изменение условий трудового договора с работником, то они вносятся с учетом положений ст. 72 или ст. 74 ТК РФ.

В ходе проверки по обращению Гелетиной Н.В. и иных заявителей установлено, что в соответствии с п. 1 раздела трудовых договоров, заключенных с Гелетиной Н.В., Грязновой Н.А., Давыдовой ТН., Кукушкиной Н.М., Целиковой Ю.Н. «работник обязуется лично выполнять работу в соответствии с условиями трудового договора и должностной инструкцией, являющейся приложением к настоящему трудовому договору, с которой он ознакомлен до подписания настоящего трудового договора».

Таким образом, должностная инструкция «санитарки», является приложением к трудовому договору, и соответственно, изменение должностных обязанностей путем возложения новых должностных обязанностей, в частности п. 2.22 выполнение трудовой сиделки в ее отсутствие, является изменением условий трудового договора (должностная инструкция «санитарки», утвержденная 01.03.2023).

В соответствии с ч. 1 ст. 74 ТК РФ, в случае, когда по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины), определенные сторонами трудового договора не могут быть сохранены, допускается их изменение по инициативе работодателя, за исключением изменения трудовой функции работника.

Согласно ч. 2 ст. 74 ТК РФ о предстоящих изменениях определенных сторонами условий трудового договора, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, работодатель обязан уведомить работника в письменной форме не позднее, чем за два месяца, если иное не предусмотрено Кодексом.

В нарушение ч. 1, 2 ст. 74 ТК РФ работодатель не уведомил в установленный законом срок работников об изменении условий трудового договора, согласие либо отказ не получены, дополнительные соглашения не заключены, работники лишены права воспользоваться гарантиями, установленными ст. 74 ТК РФ.

Таким образом, указанное свидетельствует о ненадлежащей организации работы в ГБУ СО ЯО «Красноперекоский психоневрологический интернат» по соблюдению требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического и трудового законодательства, что может повлечь нарушение прав граждан, пребывающих в учреждении, а также работников интерната.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. Принять меры к устранению и недопущению нарушений действующего законодательства.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности лиц, допустивших нарушения требований федерального законодательства.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

Прокурор района

старший советник юстиции



В.Л. Лебедев